



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ ЗАПИСИ
АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО
СОСТОЯНИЯ И АРХИВОВ
(Комитет по делам ЗАГС и архивов
Правительства Хабаровского края)

ПРИКАЗ

28.02.2025 № 14-п

г. Хабаровск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края за 2024 год

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 10 декабря 2021 г. № 606-пр,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края за 2024 год.

2. Консультанту отдела финансово-экономической работы и материально-ресурсного обеспечения комитета по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства Хабаровского края обеспечить размещение доклада, утвержденного пунктом 1 настоящего приказа, на официальном сайте комитета в информационно-коммуникационной сети "Интернет" в срок до 1 марта 2025 года.

Председатель комитета

А.Л. Дорохов

УТВЕРЖДЕН

приказом комитета по
делам записи актов
гражданского состояния и
архивов Правительства
Хабаровского края

от 28.02.2025 № 14-п

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края за 2024 год

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон о госконтроле), пунктом 19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 10 декабря 2021 г. № 606-пр (далее – Положение о региональном контроле, региональный контроль), по итогам обобщения правоприменительной практики комитета по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства Хабаровского края (далее – комитет, край) в сфере архивного дела в 2024 году подготовлен доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края за 2024 год.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации", Положением о комитете, утвержденным постановлением Правительства края от 31.12.2014 № 526-пр, комитет является уполномоченным исполнительным органом края в области архивного дела и осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории края.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению комитетом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами края и

иными нормативными правовыми актами края, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории края, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 2 статьи 16 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" (далее – обязательные требования в сфере архивного дела), причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам, выявление источников и факторов риска причинения им вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований в сфере архивного дела;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), нормативные правовые акты края о региональном контроле.

Согласно Положению о региональном контроле к контролируемым лицам относятся граждане и организации, в результате деятельности которых образуются документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы (пункт 6). Объектом контроля является деятельность контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований к организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов (пункт 7).

Исходя из задач реализации единой государственной политики в сфере архивного дела, при осуществлении комитетом мероприятий по региональному контролю первоочередное внимание уделяется организациям – источникам комплектования архивных учреждений края. В большинстве это государственные органы и органы местного самоуправления, а также краевые и муниципальные учреждения.

На 1 января 2025 г. в перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального контроля с указанием категории риска, вошли 742 организации. Указанный перечень размещен в подсистеме "Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (ЕРВК) и на официальном сайте комитета в информационно-коммуникационной сети "Интернет" <https://komza.khabkrai.ru> (далее – официальный сайт комитета).

В соответствии с внесенными изменениями в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление № 336) ограничения на проведение плановых контрольных мероприятий продлены до 2030 года, в связи с чем в 2024 году проверки комитетом не проводились.

Проведение внеплановых проверок в 2024 году осуществлялось по основаниям, предусмотренным Постановлением № 336.

В 2024 году имелся один случай отказа прокуратуры края в проведении внепланового контрольного мероприятия по причине отсутствия основания для его проведения.

Информация об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2024 году размещена на официальном сайте комитета.

Предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в 2024 году вынесено в отношении одной организации на основании обращения гражданина, поступившего в комитет из Федерального архивного агентства, по вопросу нарушения (признака нарушения) обязательных требований в сфере архивного дела, выразившихся в отсутствии (неформировании) описи дел временного (свыше 10 лет) сроков хранения при отсутствии подтвержденных данных о том, что такое нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В отчетном периоде в двух организациях установлен факт утраты восьми дел постоянного хранения, составлены акты об утрате документов, так как все принятые меры по розыску дел положительных результатов не дали. Экспертно-проверочной методической комиссией комитета принято решение о снятии указанных дел с учета.

Количество утраченных дел в 2024 году сопоставимо с показателем 2023 года.

Комитетом усилена деятельность по информированию контролируемых лиц об обязательных требованиях в сфере архивного дела и способах их соблюдения.

В соответствии с Положением о региональном контроле наличие факта утраты документов Архивного фонда Российской Федерации и (или) документов по личному составу является основанием для отнесения контролируемого лица к категории умеренного риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Утрата документов является прямым следствием нарушений обязательных требований в сфере архивного дела.

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям показывают, что основными причинами и условиями совершения нарушений обязательных требований в сфере архивного дела являются:

- недостаточность знаний обязательных требований в сфере архивного дела;
- недостаточный уровень ответственности руководителей организаций и специалистов, ответственных за архив;
- недостаточность финансирования организаций.

В целях снижения количества нарушений в сфере архивного дела специалистами комитета на постоянной основе осуществляется

консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере архивного дела.

В условиях отсутствия в 2024 году возможности проведения контрольных мероприятий приоритетным направлением деятельности комитета стала профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе посредством реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края на 2024 год, утверждённой приказом комитета от 19 декабря 2023 г. № 75-п.

В течение 2024 года комитетом осуществлены следующие профилактические мероприятия:

- обеспечено обобщение практики осуществления регионального контроля за первое и второе полугодия 2024 года, включая практику проведения профилактических мероприятий;

- подготовлен доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере архивного дела на территории Хабаровского края за 2023 год;

- на расширенном заседании коллегии комитета 29 февраля 2024 г. подведены итоги профилактических мероприятий, состоявшихся в 2023 году (в мероприятии приняли участие более 50 человек);

- на заседании Общественного совета при комитете рассмотрен вопрос о практике осуществления регионального контроля в 2023 году;

- в организациях проведено восемь профилактических визитов в форме профилактической беседы, один из которых с использованием мобильного приложения "Инспектор";

- в программы пяти семинаров и двух мастер-классов, организованных для специалистов исполнительных органов края и органов местного самоуправления, включены вопросы соблюдения обязательных требований в сфере архивного дела и делопроизводства (в мероприятии приняли участие около 350 человек);

- руководителям двух организаций, имевших в 2024 году факт утраты архивных документов, направлены письма о необходимости соблюдения архивного законодательства Российской Федерации; доведена информация о порядке проведения профилактических мероприятий;

- на официальном сайте комитета и страницах комитета в социальных сетях размещены информационные карточки со сводом основных нарушений обязательных требований в сфере архивного дела и схемы последовательности действий при соблюдении наиболее часто нарушаемых из них;

- в адрес 10 коммерческих организаций направлены письма со ссылкой на размещенный на официальном сайте комитета материал о мерах государственной поддержки и правах контролируемых лиц при осуществлении регионального контроля.

В целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере архивного дела контролируемым лицам рекомендуется:

- самостоятельно изучать нормативную базу в сфере архивного дела; тексты нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования в сфере архивного дела, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального контроля, представлены на официальном сайте комитета;

- обращаться за консультативной помощью в комитет и/или КГБУ "Государственный архив Хабаровского края" (контактная информация размещена на официальном сайте комитета);

- принимать участие в ежегодных профилактических мероприятиях в форме семинаров и консультаций, проводимых комитетом и/или КГБУ "Государственный архив Хабаровского края".
