

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" на уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области архивного дела возложено осуществление контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

На территории Хабаровского края таким органом является комитет по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства Хабаровского края (далее – Комитет, край соответственно).

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства края от 31 декабря 2014 г. № 526-пр, комитет является органом исполнительной власти края, уполномоченным в области архивного дела на территории края, к числу его основных задач отнесено осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории края.

Деятельность Комитета в области регионального государственного контроля в сфере архивного дела осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ), Законом края от 24 ноября 2010 г. № 51 "О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Хабаровском крае".

Постановлением Правительства края от 29 апреля 2015 г. № 91-пр утвержден Перечень должностных лиц Комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории края (далее – Перечень уполномоченных лиц).

Соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Комитетом определены должностные лица, уполномоченные на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.20, частью 2 статьи 13.25, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вопросы исполнения контрольной функции детально урегулированы административным регламентом исполнения государственной функции "Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края", утвержденным приказом Комитета от 16 июля 2015 г. № 84-п.

В 2017 году комитетом, в целях совершенствования правового регулирования вопросов государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, разработан проект постановления Правительства Хабаровского края от 09 июня 2017 г. № 229-пр "Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края".

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля со стороны Комитета, установлены:

- Федеральным законом от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации";

- приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 января 2007 г. № 19 "Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук";

- приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 526 "Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях";

- Регламентом государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации, утвержденного приказом Росархива от 11 марта 1997 г. № 11.

Указанные нормативные правовые акты и сведения об их опубликовании доступны в сети Интернет на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, на официальном сайте Комитета <http://komza.khabkrai.ru>.

Кроме того, полные обновленные тексты нормативных правовых актов, действующих в сфере архивного дела, размещены в информационно-правовых системах "Консультант Плюс", "Гарант".

Комитет считает достаточным существующий объем нормативно-правового регулирования в сфере архивного дела, исходя из принципов полноты, объективности, доступности для граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возможности его исполнения, осуществления контроля за ним, а также отсутствия признаков коррупциогенности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Комитетом осуществляется контрольная функция – региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории края, которая является одной из основных.

Структура комитета:

В Комитете нет специально созданного подразделения, сформированного исключительно для проведения мероприятий по региональному государственному контролю в сфере архивного дела.

Контрольные полномочия в соответствии с Перечнем уполномоченных лиц возложены на семь государственных гражданских служащих (включая председателя комитета и первого заместителя председателя комитета) и на одного негосударственного служащего.

Функция регионального государственного контроля осуществляется в комитете преимущественно отделом формирования архивных фондов и координации деятельности архивных учреждений с помощью консультанта сектора кадровой работы и документационного обеспечения. Для названного отдела контрольная деятельность не является основной и осуществляется наряду с другими возложенными на отдел задачами.

Контрольная функция исполняется в соответствии нормативными правовыми актами, указанными в графе 4 следующей таблицы:

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций
	2	3	4
1.	Контроль за соблюдением на территории Хабаровского края законодательства об архивном деле	Данная функция является основной и заключается в контроле за соблюдением на территории края юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления их деятельности обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере архивного дела	1. Статья 16 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" (является основанием для включения полномочия по осуществлению контроля в положение о Комитете). 2. постановление Правительства Хабаровского края от 09 июня 2017 г. № 229-пр "Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края". 3. Пункт 1.1, 2.4 Положения о комитете по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства Хабаровского края", утвержденного постановлением Правительства края от 31 декабря 2014 г. № 526-пр.

№ п/п	Функция по контролю (над- зору)	Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций
	2	3	4
			4. Постановление Правительства края от 29 апреля 2015 г. № 91-пр "Об утверждении Перечня должностных лиц комитета по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства Хабаровского края уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края". 5. Приказ Комитета от 16 июля 2015 г. № 84-п "Об утверждении административного регламента исполнения комитетом по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства Хабаровского края государственной функции "Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края". 6. Административный регламент исполнения комитетом по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства Хабаровского края государственной функции "Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края", утвержденный приказом комитета по делам записи актов гражданского состояния архивов Правительства Хабаровского края от 26 июля 2015 г. № 84-п.

При реализации Комитетом функции регионального государственного контроля используется плановый метод. Во исполнение порядка, предусмотренного Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ ежегодно разрабатывается План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который согласуется в установленном порядке с прокуратурой края и размещается на официальном сайте Комитета.

Осуществляя контрольную функцию Комитет взаимодействует в установленном законом порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти края, органами местного самоуправления.

В связи с отсутствием служебной необходимости соглашения о взаимодействии (регламент по взаимодействию) не разрабатывались. Все вопросы отрабатываются в рабочем порядке. Комитетом в 2017 году, в результате работы по совмещению сроков проведения проверочных мероприятий, в План

проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включены 8 проверок юридических лиц, проводимых одновременно с другими органами государственного или муниципального контроля (надзора), осуществляющими иные контрольные (надзорные) функции.

Подведомственное Комитету краевое государственное бюджетное учреждение "Государственный архив Хабаровского края" не наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле. Эксперты и представители экспертных организаций в 2017 году к осуществлению контрольных мероприятий не привлекались, мероприятия по аккредитации юридических и физических лиц в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводились.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в 2017 году осуществлялось в строгом соответствии с бюджетной сметой, в рамках средств, выделяемых на обеспечение текущей деятельности комитета.

№п/п	Наименование показателя	Первое полугодие	Второе полугодие	Всего за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1	2	3	4	5	6
1.	Планируемое и фактическое выделение бюджетных средств на осуществление контроля (надзора) (тыс. рублей):				
	планируемое	251	160	411	97
	фактическое	251	159	410	97
2.	Расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных (надзорных) функций (тыс. рублей)	17,9	10,6	14,1	67
3.	Численность работников органов контроля (надзора), выполняющих функции по контролю:				
	штатная	8	8	8	100
	фактическая	8	8	8	100
4.	Данные о средней нагрузке на одного работника (соотношение количества проведенных проверок и численности работников, выполняющих функции по контролю)	1,8	1,9	3,6	144
5.	Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	0	0	0	0
6.	Объем финансирования организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (тыс. рублей)	0	0	0	0
7.	Данные о средней нагрузке на одного привлеченного эксперта (соотношение количества проведенных проверок и численности привлеченных экспертов)	0	0	0	0
8.	Сведения о квалификации работников, количестве мероприятий по повышению их квалификации (отдельно указываются сведения о квалификации работников	Высшее образование имеют все государствен-	Высшее образование имеют все государствен-	Высшее образование имеют все го-	В сравнении с предшествующим годом ква-

1	2	3	4	5	6
	и перечень мероприятий по повышению их квалификации в отчетном году)	венные гражданские служащие, три из них имеют второе высшее образование. 1 сотрудник прошел обучение на курсах повышения квалификации (не связанной с контрольно-надзорной деятельностью).	венные гражданские служащие, три из них имеют второе высшее образование.	сударственные гражданские служащие, три из них имеют второе высшее образование.	лификацию по направлению контрольно-надзорная деятельность работники не повышали.

Все сотрудники комитета, уполномоченные проводить проверки соблюдения законодательства об архивном деле, имеют высшее образование по специальности, установленной квалификационными требованиями к замещаемой должности, обладают высоким уровнем знаний, хорошо ориентируются в законодательстве Российской Федерации и края по профилю деятельности.

Раздел 4.
**Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля**

В 2017 году проведено 16 плановых проверок, согласно Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который исполнен на 100%. Поведенные плановые проверки носили выездной характер.

Проведено 13 внеплановых проверок, в том числе 2 документарные. Все внеплановые проверки проведены в связи с истечением срока исполнения юридическими лицами ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

№ № п/п	Функция по контролю (надзору)	Первое полугодие	Второе полугодие	Всего за год	В процентах к году, предшеству- ющему отчет- ному году
	2	3	4	5	6
	плановые проверки	7	9	16	100
	внеплановые проверки	7	6	13	325
	Всего	14	15	29	145

Подведомственное комитету учреждение в контрольных мероприятиях не участвовало в связи с отсутствием полномочий.

В 2017 году экспертные организации и эксперты, к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

При проведении контрольных мероприятий фактов причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также фактов возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Всего в отчетном периоде Комитетом проведено 16 плановых выездных проверок юридических лиц, не являющихся органами государственной власти и органами местного самоуправления, на предмет соблюдения законодательства об архивном деле и 13 внеплановых проверок, в связи с истечением срока исполнения ранее выданных предписаний.

При осуществлении регионального государственного контроля за период с 01 января по 31 декабря 2017 года выявлено 17 нарушений законодательства об архивном деле, выдано 19 предписаний об устранении выявленных нарушений (2 юридическим лицам выдано по 2 предписания в связи с необходимостью проведения незамедлительных мероприятий охранительного характера), составлено 17 протоколов об административных правонарушениях (по статьи 13.20 КоАП РФ – 14 протоколов, по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 3 протокола).

По результатам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях вынесены постановления о привлечении 15 виновных лиц к ответственности, административные наказания наложены на:

13 должностных лиц – руководителей организаций (в том числе 4 штрафа по 300 рублей, на 8 должностных лиц наложено наказание в виде предупреждения);

3 юридических лица (штраф в размере 10 000 рублей на каждого¹).

№ № п/п	Наименование показателя	Первое полугодие	Второе полугодие	Всего за год	В процентах к го- ду, предшествую- щему отчетному году
1	2	3	4	5	6
	Количество выданных предписаний, в том числе:	7	12	19	111
1.1.	Исполнено предписаний в срок	6	2	8	800
1.2.	Исполнено предписаний с нарушением срока	0	0	0	100
1.3.	Срок исполнения предписаний не наступил ²	11	14	14	107
1.4.	Не исполнено предписаний ³	2	3	5	125

¹ В настоящий момент лицом, совершившим административное правонарушение, постановление мирового судьи о наложении административного взыскания обжаловано в вышестоящем суде.

² Данные о предписаниях, выданных ранее, срок выполнения которых истекает в 2017-2018 году.

³ Данные о предписаниях, выданных ранее, срок выполнения которых истек в 2017 году.

1	2	3	4	5	6
2.	Составлено протоколов об административных правонарушениях	6	11	17	100
3.	Рассмотрено административных дел	2	15	17	118
4.	Привлечено к административной ответственности:	1	14	15	94
	должностных лиц	1	11	12	92
	индивидуальных предпринимателей	0	0	0	0
	юридических лиц	0	3	3	100
5.	Наложено административных штрафов (тыс. рублей):	0	1,2	31,2	100
	на должностных лиц	0	1,2	1,2	100
	на индивидуальных предпринимателей	0	0	0	0
	на юридических лиц	0	30	30	100
6.	Общая сумма взысканных административных штрафов (тыс. рублей)	0	11,2	11,2	27
7.	Предъявлено исков о возмещении вреда (тыс. рублей)	0	0	0	0
8.	Сумма возмещенного ущерба (тыс. рублей)	0	0	0	0
9.	Направлено материалов, протоколов, исполнительных документов, жалоб, исков в том числе:	0	0	0	0
	в органы внутренних дел	0	0	0	0
	в органы прокуратуры	0	0	0	0
	в судебные органы	0	0	0	0
	в службу судебных приставов	0	0	0	0
	в вышестоящие органы	0	0	0	0
10.	Возбуждено уголовных дел по материалам, направленным органами контроля (надзора) в случае выявления нарушений	0	0	0	0

Комитетом 2017 году осуществлялся постоянный контроль за своевременностью исполнения юридическими лицами выданных предписаний, в ходе которого установлено, что предписания, ранее выданные юридическим лицам не исполнены в установленные в сроки. Комитетом инициировано проведение внеплановых проверок, в отношении лиц, допустивших нарушения, составлены протоколы об административных правонарушениях, выданы новые предписания по которым установлен новый срок для устранения выявленных нарушений.

Комитетом по результатам проведенных проверок проводился анализ наиболее распространенных нарушений с целью пресечения нарушений обязательных требований законодательства в области архивного дела в даль-

нейшем и определения актуальных направлений оказания архивными учреждениями края методической помощи юридическим лицам с целью решения наиболее проблемных вопросов в их деятельности.

Подведомственным Комитету краевым государственным бюджетным учреждением "Государственный архив Хабаровского края" в целях недопущения со стороны юридических лиц нарушений законодательства об архивном деле проводятся семинары для работников, ответственных за делопроизводство и архив; оказывается консультативная и методическая помощь; в организации направляются пособия, методические рекомендации по вопросам архивного дела, делопроизводства и документоведения.

В 2017 году иски об оспаривании оснований и результатов проведения комитетом мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей в суде не рассматривались.

Раздел 6.
**Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля**

По итогам работы Комитета в 2017 году результативность и эффективность осуществления государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями:

№ п/п	Наименование показателя	Первое полугодие	Второе полугодие	Всего за год	В процентах к году, предшествующему отчетному
1	2	3	4	5	6
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок):	100	100	100	100
	общее количество запланированных проверок	7	9	16	100
	общее количество плановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	7	9	16	100
2.	Доля заявлений органов контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений):	0	0	0	0
	направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0	0	0	0
	из них отказано органами прокуратуры в согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок):	0	0	0	0
	общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	0	0	0	0
	количество проверок, результаты которых были признаны недействительными	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления кото-	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6
	рых к должностным лицам органов контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок):				
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	0	0	0	0
	количество проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, деятельность которых подлежит контролю (надзору):	4,7	5	9,7	180
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, деятельность которых подлежит контролю (надзору)	298	298	298	81 ⁴
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	14	15	29	145
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя:	1	1	1,07	102
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	14	15	27	142
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	14	15	29	1145
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего	50	40	44	86

⁴ В связи пересмотром списка подконтрольных субъектов

1	2	3	4	5	6
	количества проведенных проверок):				
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	14	15	29	145
	общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	7	6	13	325
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок):	33	27	29	152
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок	6	11	17	100
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	2	3	5	167
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок):	0	0	0	0
	общее количество проведенных внеплановых проверок	0	0	0	0
	количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях предотвращения угрозы причинения такого вреда	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6
	которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок):				
	общее количество проведенных внеплановых проверок	0	0	0	0
	количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок):	42	73	58	69
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	14	15	29	145
	общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	6	11	17	100
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения):	100	100	100	100
	общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	6	11	17	100
	общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	6	11	17	100

1	2	3	4	5	6
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях):	83	90	88	91
	общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	6	11	17	100
	общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	5 ⁵	10	15	94
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц):	0	0	0	0
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0	0	0	0
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в	0	0	0	0

⁵ В отчет включены показатели наказания по делам, возбужденным в конце мая, июне 2017 г. административные наказания по которым наложены в июле 2017 года

1	2	3	4	5	6
	деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц):				
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0	0	0	0
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0	
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений):	17	27	24	60
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок	6	11	17	100
	количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неиспол-	1	3	4	133

1	2	3	4	5	6
	нением предписаний				
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах):	0	35	35	27
	общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)	0	31,2	31,2	100
	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей)	0	11,2	11,2	27
19.	Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. рублей) в том числе:				
	на должностных лиц	0	0,3	0,3	100
	на юридических лиц	0	10	10	100
	общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) в том числе:	0	31,2	31,2	100
	на должностных лиц	0	1,2	1,2	100
	на юридических лиц	0	30	30	100
	общее количество административных штрафов, наложенных по итогам проверок в том числе:	0	7	7	100
	на должностных лиц	0	4	4	100
	на юридических лиц	0	3	3	100
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований):	0	0	0	0
	общее количество проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований	0	0	0	0
	общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	0	0	0	0

В соответствии с абзацем 20 пункта 6 Перечня сведений, включаемых в доклады об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 г. № 215, значения показателей оценки эффективности контроля (надзора) за отчетный год анализируются по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и в случае существенного

(более 10%) отклонения значений указанных показателей в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году указываются причины таких отклонений.

Раздел 3

1) пункт 2

В 2017 году на 33% (с 21 до 14,1 тыс.руб) уменьшился объем расходования бюджетных средств в расчете на одну проверку в связи с тем, что большинство проверок проведено на территории г. Хабаровска, дополнительных расходов на оплату проезда, проживания и командировочных расходов специалистов не требовалось.

2) пункт 4

За прошедший год на 44% возросла средняя нагрузка на специалистов, осуществляющих контрольную функцию, что связано с увеличением в 3,25 раза количества проведенных внеплановых проверок.

Раздел 4

Количество внеплановых проверок в рассматриваемом периоде выросло в 3,25 раза по сравнению с аналогичным показателем прошлого года, что связано с наступлением в 2017 году срока выполнения 11 ранее выданных предписаний и выдачей 2 новых предписаний, что также привело и к увеличению общего числа плановых и внеплановых проверок.

Раздел 5

1) подпункт 1.4

Увеличение на 25% количества невыполненных предписаний, которые подлежали исполнению в течение 2017 года, связано с увеличением общего количества проведенных внеплановых выездных проверок в отчетном году – 13 (не выполнены только 5 предписаний), по сравнению с прошлым 2016 годом (было проведено – 4 внеплановых проверки, не выполнены 3 предписания).

2) пункт 3

За прошедший год мировыми судьями рассмотрено на 18% больше дел об административных правонарушениях, чем в предыдущем году, при этом количество дел переданных в суд в 2016 и 2017 годах является одинаковым, данная ситуация связана с тем, что протокол об административном правонарушении, совершенном в IV квартале в 2016 года был рассмотрен в начале 2017 года и в отчет за 2016 год не вошел.

3) пункт 6.

Уменьшение суммы взысканных штрафов за 2017 год связано с несколькими причинами, так в 2016 году комитетом были предприняты меры по взысканию задолженности по штрафам, назначенным в 2014 и 2015 году в размере 20,3 тыс. рублей; по 2 делам об административных правонарушениях административные взыскания в виде штрафа были наложены в ноябре-декабре 2017 года, срок уплаты штрафов не истек.

Раздел 6

1) пункт 5

В связи с проведением реформы контрольно-надзорной деятельности был оптимизирован список подконтрольных субъектов, скорректирован подход к проверке филиалов организаций, расположенных на территории края, кроме того произошли изменения, связанные с реорганизацией, ликвидацией юридических лиц, таким образом, количество подконтрольных субъектов, не являющихся органами власти и местного самоуправления, сокращено с 366 до 298 субъектов.

2) пункт 6, 7, 8, 11, 17

В 2017 году возросло общее количество проведенных плановых и внеплановых проверок, в процессе проведения большего (13) по сравнению с предшествующим годом (4) количества внеплановых проверок выявлено большее количество фактов невыполнения ранее выданных предписаний. Наряду с этой тенденцией 2017 года является общее уменьшение количества нарушений, выявленных в ходе проведения всех плановых и внеплановых проверок.

3) пункт 18

На протяжении последних двух лет сумма налагаемых судами штрафов по делам об административных правонарушениях является неизменной, вместе с тем в 2016 году должниками были погашены штрафы, назначенные и неуплаченные в предыдущее годы в размере 20,3 тыс. рублей. В 2017 году по двум делам об административных правонарушениях административные взыскания в виде штрафа были наложены в декабре 2017 года.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По результатам проведенных мероприятий регионального государственного контроля можно отметить следующее.

В отчетном периоде проведено на 45% больше проверок, чем за аналогичный период прошлого года. Организована работа по содействию своевременной уплате штрафов в бюджет края, штрафные санкции не уплачены по постановлениям о наложении административных наказаний, вынесенных в ноябре-декабре 2017 года (срок уплаты не истек).

Деятельность Комитета по проведению регионального государственного контроля в сфере архивного дела в крае можно признать удовлетворительной.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, проводимой в крае, на официальном сайте Комитетом размещен Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Хабаровского края, проведены общественные осуждения результатов правоприменительной практики, оптимизирован список подконтрольных субъектов.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" комитетом проводилась разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований в сфере архивного дела, в том числе юридические лица, информировались о нормативных правовых актах, регламентирующих требования в сфере архивного дела, на официальном сайте размещены рекомендации по исполнению требований федерального законодательства, оказывалась консультативная помощь.

На 2018 год запланировано проведение 18 плановых выездных проверок, 14 внеплановых проверок в связи с истечением срока исполнения выданных предписаний.

В 2018 году Комитетом запланирована работа по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе путем размещения на официальном сайте Комитета, в СМИ информационного материала о деятельности Комитета по осуществлению регионального государственного контроля в области архивного дела и соблюдению обязательных требований, рекомендации по исполнению требований федерального законодательства, разъяснений по недопущению случаев нарушения обязательных требований юридическими лицами и проведения обучения для специалистов, ответственных за делопроизводство и архив организаций, проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

Комитетом при составлении плана проверок на 2019 год будет также

использован дифференцированный подход к планированию проверочных мероприятий (проведение проверок в зависимости от уровня риска причинения вреда охраняемым ценностям и интересам).

Несмотря на проведенную работу, считаем, что в целях эффективности контрольных мероприятий необходимо законодательно увеличить размер штрафных санкций, установленных за несоблюдение требований архивного законодательства. В настоящее время имеет место несоразмерность штрафных санкций (предел штрафа ограничен размером в пятьсот рублей, вместе с тем суды в большинстве случаев ограничиваются предупреждением) и тех затрат, которые должно понести юридическое лицо в целях обеспечения исполнения требований законодательства в области архивного дела, следствием чего является недостаточное внимание руководителей юридических лиц к этим вопросам.

В рамках совершенствования действующего законодательства считаем возможным внести изменения в статью 13.20 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в целях разграничения грубых нарушений законодательства об архивном деле (например, уничтожение, утрата документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов) и нарушений меньшей значимости (несвоевременное заполнение регистрационного журнала температурно-влажностного режима).

Приложения

1. Форма федерального статистического наблюдения об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля на 6 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к форме федерального статистического наблюдения №1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" за период 01 января– 31 декабря 2017 года на 3 л. в 1 экз.

Председатель комитета по
делам записи актов гражданского
состояния и архивов Правительства
Хабаровского края



О.В. Завьялова

Кузьмицкая Людмила Сергеевна
(4212) 31 54 78